



承攬作業實務探討

主講人：鄭世岳



承攬作業之法律責任



承攬的意義

- 承攬乃當事人約定，一方為他方完成一定之工作，他方俟工作完成後，給付報酬之契約。



法律上的責任

- 民法－履行財物上債權及債務之責任。
- 職業安全衛生法－履行安全衛生管理責任。



各級承攬人員之安全衛生責任

- 依職安法第25條規定：「事業單位以其事業招人承攬時，其承攬人就承攬部分負本法所定雇主之責任；原事業單位就**職業災害補償**仍應與承攬人負連帶責任。再承攬者亦同。」（沒有罰責）



承攬危害告知(1)

- 依職安法第26條規定：「事業單位以其事業之全部或一部分交付承攬時，應於事前告知該承攬人有關其事業工作環境、危害因素暨本法及有關安全衛生規定應採取之措施。」(3~15萬罰鍰)



承攬危害告知(2)

- 「承攬人就其承攬之全部或一部分交付再承攬時，承攬人亦應依前項規定告知再承攬人。」



承攬危害告知方式

- 以書面為主，以口頭為輔。
- 可使當事人確知之程度，如：施以教育訓練、張貼告示、發放文宣資料等方式。



職安法第 26 條之告知要件

- 未告知或無資料佐證已具體告知可認定為不合規定：交付承攬時未告知或無資料佐證已具體告知工作環境、危害因素及防範措施者，據以認定為違反規定。
- 司法院釋字第二七五號解釋，行政罰雖須以過失為其責任要件，但應受行政罰之行為，僅須違反禁止規定或作為義務，而不以發生損害或危險為其要件者，推定為有過失，於行為人不能舉證證明自己無過失時，即應受罰。



概括告知認定為不合規定

- 交付承攬時，僅以工程契約「概括說明」工作環境、危害因素及防範措施者，難謂符合具體告知之義務。（行政法院八十九年度判字第八四七號判決）



具體告知作業危害

- 告知範圍未及於分項工程之作業名稱者，告知之危害因素及需採措施認定為概括不具體：如連續壁工程應告知導溝作業、鋼筋籠作業…之危害及防災措施，基礎工程應告知土方作業、構台作業、安全支撐作業…之危害及防災措施，結構工程應告知模板作業、鋼筋作業、混凝土作業、鋼構作業、起重作業…之危害及防災措施等。



事前告知

- 事前告知之認定：某工程作業前以合約、備忘錄、協議紀錄、工程會議紀錄、安衛日誌等任何形式文件書面告知作業環境、危害因素及應採防災措施者得認定合乎規定。



承攬共同作業責任

- 共同作業，係指原事業單位、承攬人或再承攬人等(以下稱相關事業單位)僱用之勞工於同一期間、同一工作場所從事工作者。
 - 依職安法第27條規定：
 - 事業單位與承攬人、再承攬人分別僱用勞工共同作業時，為防止職業災害，原事業單位應採取左列必要措施：
- (3~15萬罰鍰)



必要措施

- 一、設置協議組織，並指定工作場所負責人，擔任指揮、監督及協調之工作。
- 二、工作之連繫與調整。
- 三、工作場所之巡視。
- 四、相關承攬事業間之安全衛生教育之指導及協助。
- 五、其他為防止職業災害之必要事項。



協議事項

- 一、安全衛生管理之實施及配合。
- 二、勞工作業安全衛生及健康管理規範。
- 三、從事動火、高架、開挖、爆破、高壓電活線等危險作業之管制。
- 四、對進入局限空間、有害物作業等作業環境之作業管制。
- 五、電氣機具入廠管制。
- 六、作業人員進場管制。
- 七、變更管理。
- 八、劃一危險性機械之操作信號、工作場所標識（示）、有害物空
容器放置、警報、緊急避難方法及訓練等。
- 九、使用打樁機、拔樁機、電動機械、電動器具、軌道裝置、乙炔
熔接裝置、電弧熔接裝置、換氣裝置及沉箱、架設通道、施工
架、工作架台等機械、設備或構造物時，應協調使用上之安全
措施。
- 十、其他認有必要之協調事項。



未參與共同作業

- 事業單位分別交付二個以上承攬人共同作業而未參與共同作業時，應指定承攬人之一負前項原事業單位之責任。



共同承攬之雇主責任

- 依職安法第 28 條規定：
- 二個以上之事業單位分別出資共同承攬工程時，應互推一人為代表人，該代表人視為該工程之事業雇主，負本法雇主防止職業災害之責任。(3~15萬罰鍰)



承攬人使用原事業單位機具或承租機具之 檢查責任

- 承攬人使用原事業單位機具由原事業單位實施檢查。如承攬人有能力實施，得以書面約定承攬人為之。
- 承租(借)機具，由承租人實施檢查。如出租(借)有能力實施，得以書面約定出租(借)人為之。



管理各級承攬者之安衛作業方式

- 原事業單位就經營範圍內應統籌規劃及指揮各級承攬者之安全衛生工作。



違反職安法有關承攬責任之罰責

- 違反第26、27、28條處3萬元以上15萬元以下之罰鍰。



承攬關係之連帶補償責任

一、事業單位未違法時：

應與最後承攬人負職業災害補償責任，
惟就其所補償部分，得向最後承攬人
求償。

二、事業單位違法時：

與該承攬人負連帶補償責任。



承攬管理實務



承攬與僱傭

- 「稱承攬者，謂當事人約定，一方為他方完成一定之工作，他方俟工作完成，給付報酬之契約。」
- 「稱僱傭者，謂當事人約定，一方於一定或不定之期限內為他方服勞務，他方給付報酬之契約。」
- 於民法第四百八十二條及第四百九十條定有明文。承攬在當事人二者之間不具從屬關係，有關承攬關係之認定，除依上述原則外，仍應就民法債編中所提承攬人特徵，如品質保證、瑕疵修補、解約或減少報酬損害賠償、危險負擔等加以分析認定。



勞動契約與承攬契約

- 勞動契約係以**勞動給付**為目的，承攬契約係以**勞動結果**為目的；勞動契約為於一定期間內受僱人應依雇方之指示，從事一定種類之活動，而承攬契約承攬人只負完成一個或數個工作之責任。



代工不帶料

- 事業單位將工程部分工作，以代工不帶料方式交付自然人施工，應確認該自然人是否以提供勞務為主，及事業單位對該工程是否具統籌規劃、管理及指揮監督權限。調查事實及證據時，應就整體工程範圍之統籌規劃、管理及指揮監督權等層面認定之，且勞務給付部分，只要存在有部分從屬性，即可從寬認定為勞動契約。



按件計酬

- 以計件為要件，且受管理、指揮、監督，訂定之勞動契約不視為承攬。



自營作業者

- 自營作業者之認定，以管理、監督、指揮之有無決定之，如未能證明其不受管理、監督、指揮，一般以僱傭關係視為勞工。



部分工作交付施工

- 事業單位僅將部分工作交由他人施工，本身仍具指揮、監督、統籌規劃之權者，應不認定具承攬關係。



「連人帶車」之租賃

- 移動式起重機「連人帶車」之租賃關係，如出租人除出租移動式起重機供租用人使用外，並指派操作人員完成租用人之一定工作（吊掛作業），則雖名為租賃，其間並非單純之起重機租賃關係，而係租賃兼具承攬關係。



設備之檢修、保養

- 事業單位廠房、設備之檢修、保養及增添機器、設備之安裝工作，如僅以僱工方式從事者，不認定為承攬。



承攬關係之認定

- 承攬人具備「雇主之性質」
 - 不受他人所約束
 - 有獨立營運之自主權
 - 為損益計算之對象
- 父母與子女間有扶養之義務，**不宜認定承攬**關係。
- 事業經營**有營運相關性**為認定承攬之要件。



認定承攬關係之相關法令規定

- 民法規定：稱僱傭者，謂當事人約定，一方於一定或不定之期限內為他方服勞務，他方給付報酬之契約；稱承攬者，謂當事人約定，一方為他方完成一定之工作，他方俟工作完成，給付報酬之契約，民法第482條及第490條定有明文。
- 內政部74年7月19日台內勞字第326694函釋：勞動契約係以**勞動給付**為目的，承攬契約係以**勞動結果**為目的；勞動契約於一定期間內受僱人應依雇方之指示，從事一定種類之活動，而承攬契約承攬人止付完成一個或數個工作之責任。



認定承攬關係之相關法令規定

- 行政院台87訴字第42029號訴願決定書：**帶工不帶料**之承攬合約，以勞動給付為目的，且具指揮監督管理權限者應為僱傭關係。
- 行政院勞工委員會83年3月4日台83勞安三字第08846號函釋：事業單位僅將部分工作交由他人施工，本身**仍具指揮監督、統籌規劃之權**者，應**不認定**具承攬關係。
- 「按件計酬」為計算工資之方法技術之一。以計件為要件訂立勞動契約，如勞雇雙方仍具從屬關係，應不得視為承攬契約。



認定承攬關係之相關法令規定

- 對於承攬關係中有關完成一定之工作，應於契約上明白約定工作地點、範圍、完成期限、品質（瑕疵）擔保、損壞賠償及危險（風險負擔）等事項，方得確認。



按件計酬與承攬

- 按件計酬為計算工資之方法。
- 工作上仍受雇主所支配。
- 非損益計算之對象。
- 勞雇雙方仍具從屬關係，不得視為承攬。



原事業單位與業主

- 事業係指「反複從事一項經濟活動」、「以一定之場所為業，從事營運之一體」，而事業單位係指「僱用勞工從事工作之機構」，必須雇主與勞工同時存在才稱之為事業單位。
- 事業單位將其事業之全部或一部分交付承攬，有關是否屬其「事業」之認定，以該事業單位實際經營內容及所必要輔助活動作個案認定，不以登記之營業項目為限，亦即要有當時之營運相關性。



原事業單位

- 某製造工廠將機械、設備維修工程及廠房修繕交付承攬，因其設有專責組織負責維修工作，該等機械、設備維修工程及廠房修繕作業為「其專業能力所及者」，前開交付承攬應認定為「以其事業交付承攬」，宜認定該製造工廠為原事業單位。



業主

- 某工廠興建辦公室、員工宿舍或廠房，如使用前全部交付他人承攬興建，且施工亦非在該廠工作場所範圍內，可認定該等興建工程非其事業一部分，宜認定其為業主。



承攬作業實例探討



案例一

甲購買油漆以每日2000元之工資委
交乙進行油漆工作，之承攬認定。



說明1

- 甲與乙間代工不帶料之合約，如以勞動給付為目的，且甲對乙所僱勞工具指揮、監督、管理權限時，甲與乙所僱勞工間應係僱傭關係。



說明2

- 甲將工程之「工作」交由承攬人乙招攬工人承作，雖名為承攬，惟甲係按實際到工人數及工作天數發放工資，且派有工地主任在場管理，對乙之工人有管理權，其實質仍以勞動給付為目的，甲與乙之工人間應屬勞動（僱傭）契約。



案例二

A營造公司「連人帶車」方式租賃
移動式起重機，之承攬認定。



說明1

- 事業單位僅將部分工作交由他人施工，本身仍具指揮、監督、統籌規劃之權者，應不認定具承攬關係。



說明2

- 移動式起重機「連人帶車」之租賃關係，如出租人除出租移動式起重機供租用人使用外，並指派操作人員完成租用人之一定工作（吊掛作業），則雖名為租賃，其間並非單純之起重機租賃關係，而係租賃兼具承攬關係。



案例三

甲餐廳委由乙室內裝修工程行進行
室內整修，之承攬認定。



說明

- 甲餐廳非以裝修為業，整修工程與其營運並無關聯，將上述工程交付承攬，宜認定甲為業主。



案例四

A製造工廠設有機電維修部門，將設備維修工程交付B機電公司進行維修工作，之承攬認定。



說明

- A製造工廠因其設有專責組織負責維修工作，將設備維修工程交付B機電公司進行維修作業，宜認定為「以其事業交付承攬」，A製造工廠為原事業單位。



案例五

A醫院將院內清潔工作暨傳送服務
交付乙清潔公司進行作業，之承攬
認定。



說明

- A醫院將清潔作業暨傳送服務交付B清潔公司施作，因院區之醫療設施（診間、治療室、檢查室等）及醫療物品（檢體、血袋、藥品等）為其事業經營所必需，而有關該醫療設施之清潔及醫療物品之傳送作業為「其專業能力所及者」，前開交付承攬宜認定為「以其事業交付承攬」。



案例六

A鋼鐵公司係從事鋼鐵冶煉、鋼鐵鑄造、鋼鐵軋延及擠型等業務，將工程鋼構架製造工作交付B公司施作，之承攬認定。



說明

- A鋼鐵公司係從事鋼鐵冶鍊、鋼鐵鑄造、鋼鐵軋延及擠型等業務，將工程鋼構架製造工作交付B公司施作，因工程鋼構架製造工作「與其經營內容專業有關」，前開交付承攬應認定為「以其事業交付承攬」。



案例七

電力公司將「配電外線工程」交付承攬，而該承攬人、再承攬人所從事之作業，之共同作業認定。



說明

- 電力公司將「配電外線工程」交付承攬，而該承攬人、再承攬人所從事之作業，如裝設新電桿、橫擔及架空電線等作業，均屬配電外線工程之一部分，而配電外線工程屬該電力公司事業之一部分；該工程如於裝設新電桿時緊鄰送電中之舊電桿，而供電中之線路、電桿均為該電力公司營運範圍內勞工作業影響範圍所及之場所，對承攬人或再承攬人之勞工從事配電外線工程之電桿、鋼製橫擔裝設作業，已明顯產生感電危害關連，屬職安法第27條所稱之共同作業。



課程結束

問題討論